

## Обзор деятельности органов государственной власти

21 – 22 июля 2020 г.



21 июля – А.Белоусов провёл заседание Правкомиссии по транспорту по вопросу реализации федерального проекта «Морские порты России» Комплексного плана модернизации и развития магистральной инфраструктуры на период до 2024г.

Е.Дитрих сообщил о подготовке проекта законодательных норм, регулирующих взаимные обязательства государства и отраслевых инвесторов в рамках проекта ФЗ «О морских портах».

А.Белоусов поддержал ряд предложений Минтранса и поручил законодательно доработать механизм взаимодействия государства с инвесторами, создающий необходимые предпосылки и стимулы для своевременной реализации инвестпроектов в портовой отрасли.

22 июля – Распоряжение Правительства о выделении 15 млрд руб. на кешбэк за покупку туров по России.

Туристы, путешествующие по России, смогут рассчитывать на частичную компенсацию средств, потраченных на покупку путёвок. При стоимости тура от 25 тыс. руб. кешбэк составит 5 тыс. руб. Туристы, потратившие на путёвку от 50 тыс. руб., получают назад 10 тыс. рублей. Возврат 15 тыс. руб. предусмотрен для тех, кто заплатил от 75 тыс. рублей и больше.

Обязательные условия участия в программе – продолжительность тура не менее 5 ночей, оплата через российскую платёжную систему «Мир».



22 июля - А.Дмитриенко<sup>1</sup> провёл совещание «О мерах законодательного регулирования досудебной санации предприятий».

В мероприятии приняли участие представители Минэкономразвития, Минфина, ФНС, ТПП РФ, отраслевых союзов, предприниматели, эксперты.

Участники обсудили вопросы создания и функционирования института досудебной санации предприятий, рассмотрели соответствующий международный опыт.

Из выступления А.Дмитриенко:

✓ Бизнес нуждается в поддержке. У нас много законодательных механизмов, но пока они работают не в полной мере

---

<sup>1</sup> Член Комитета СФ по экономической политике

- ✓ Ввиду ограниченности средств госбюджета помощь в первую очередь оказывается крупным предприятиям. Поддержка МСБ чаще всего оказывается, если они предложили самостоятельные меры по возрождению предприятия.
- ✓ Быстрому восстановлению экономического роста мешают увеличивающиеся кредитные риски бизнеса и невозможность для предприятий восполнить понесенные убытки. Потребители перешли в режим жесткой экономии и сократили расходы на самые различные товары и услуги.
- ✓ Есть запрос на создание института досудебной санации предприятий. Необходимо рассмотреть возможность создания «коллегиального антикризисного управляющего», профессиональная команда которого поможет восстановить платежеспособность предприятия. При этом необходимо разделять институт банкротства, который будет прописан в готовящемся правительственном законопроекте, и механизм досудебной санации, который должен предусматривать предупредительные меры, направленные на недопущение банкротства, улучшение финансового положения организации, сохранение бизнеса и рабочих мест, применение реабилитационных механизмов.
- ✓ Необходимо наладить взаимодействие всех заинтересованных министерств и ведомств, регуляторов, представителей отраслевых союзов, представителей бизнеса для обсуждения эффективного механизма досудебной санации. Тема остается очень актуальной. Работа в этом направлении будет продолжена.



## 22 июля - Заседание Государственной Думы.

Из выступления М.Мишустина с ежегодным отчетом Правительства (в части поддержки бизнеса):

- ✓ **Среди самых значимых из принятых мер по поддержке бизнеса:**
  - МСБ предоставили отсрочки по обязательным платежам;
  - для всех субъектов МСБ в 2 раза, с 30 до 15%, уменьшены страховые взносы с з/п, которые превышают один МРОТ. Это постоянно действующая мера;
  - за II квартал вовсе списали все налоги и страховые взносы. Такую поддержку получили свыше 1,5 млн МСБ и ИП;
  - всем самозанятым был предоставлен дополнительный налоговый капитал, и они получили обратно уплаченный ими налог за прошлый год. Всего на эти цели направлено более 1,5 млрд руб.;
  - МСБ из наиболее пострадавших отраслей был поддержан с помощью президентских грантов. Тем, чьи доходы снизились более чем на треть, банки предоставили отсрочки по кредитам;
  - выдавали займы на з/п под нулевой процент. По этой программе банками заключено около 40 тыс. кредитных договоров на общую сумму 93 млрд руб. А с 1 июня запустили ещё одну программу кредитования со списанием

- при условии, что компания сохранит большинство своих сотрудников. И эти меры касались не только МСБ, но и крупных компаний из пострадавших отраслей и тех, которые ориентированы на потребительский рынок;
- докапитализация региональных гарантийных и микрофинансовых организаций позволила расширить программы помощи МСП на региональном уровне;
  - освободили ИП, ряд МСБ от арендных платежей за государственное и муниципальное имущество, сэкономили им 7 млрд руб. Для тех же, кто арендовал частную недвижимость, установили требования к условиям отсрочки. Оперативно внесли в законодательство поправки, которые защитили бизнес. Теперь, если арендодатель не идёт на снижение или смягчение условий аренды, компании МСБ из пострадавших отраслей могут в одностороннем порядке расторгнуть договор без штрафов;
  - постоянно мониторили финансовое состояние системообразующих предприятий (они работодатели для более чем 6 млн человек), предусмотрели для них целый набор мер поддержки. И прежде всего – программу льготного кредитования на пополнение оборотных средств. По ней уже получено около 139 млрд руб.;
  - ввели мораторий на проведение практически всех проверок предпринимателей. Впервые он был распространён на средние компании и некоммерческие организации. Необходимые проверки переходят сегодня в дистанционный формат. Исходим из того, что такая практика сохранится;
  - реализовали принцип «лицензия автоматом». Период действия более 70 видов различных разрешительных документов был автоматически продлён.
- ✓ Нужно как можно скорее ввести в правовое поле все форматы работы в дистанционном режиме, будь она временная или постоянная. Предстоит уточнить права и обязанности как работников, так и работодателей. Правительство поддерживает законопроект.
- ✓ В общенациональный план действий вошли как антикризисные меры, которые будут ещё действовать во 2-м полугодии 2020-го и в 2021 году, так и новые шаги, которые должны обеспечить восстановление занятости и доходов населения, рост экономики и долгосрочные структурные изменения. В рамках плана предусмотрена господдержка для многих отраслей. Здесь приоритетом является импортозамещение. Планируем закончить актуализацию отраслевых планов импортозамещения и рассмотреть их уже в октябре.
- ✓ Нацелены на наращивание экспорта. Подписано распоряжение, которым запускаем систему «одного окна» для экспортёров. Можно будет быстро и документы оформить, и субсидии запросить, и обеспечить продвижение своей продукции на международных рынках и выставках.
- ✓ Льготная ипотека по ставке 6,5% - это одна из самых успешных антикризисных мер. Выдано 80 тыс. кредитов на сумму свыше 205 млрд руб.

✓ Важно запустить новый инвестиционный цикл и добиться улучшения делового климата. **Здесь видим 3 основных направления работы:**

- разработка комплексного механизма поддержки крупных инвестпроектов на федеральном и региональном уровнях, в т.ч. – на основе соглашений о защите и поощрении капиталовложений;
- создание стабильных и понятных правил для поэтапного улучшения делового климата;
- **институты развития. Нужно посмотреть, что конкретно делает каждый из них.** Какие есть проекты и результаты. И если понадобится, перезапустить их или создать новые инструменты для поддержки перспективных направлений. Сейчас меняются требования ко всем элементам государства. И к Правительству тоже. А значит, **должны быть пересмотрены критерии и для институтов развития.** Необходимо уточнить, а где-то обновить цели и задачи, чтобы институты стали более прозрачными и эффективными. Необходимо контролировать их работу в режиме реального времени и активнее интегрировать в общую повестку по достижению национальных целей развития страны.

✓ **Развитие индивидуального предпринимательства и МСП.** Темпы роста этого сектора, снизившиеся во время распространения коронавируса, должны вернуться на прежний уровень, а к 2030г. число работающих в МСБ, а также ИП и самозанятых должно достичь 25 млн человек. Вот лишь **несколько из тех практических шагов, которые мы предлагаем:**

- создать систему, комфортную для работы и развития индивидуальных предпринимателей и малого бизнеса, на базе единой цифровой платформы. **«Одно окно»**, где они смогут найти всю важную для них информацию, в том числе о получении кредита и уплате налогов;
- **усовершенствовать инструменты поддержки.** Вчера ГД поддержала в 3-м чтении законопроект, который позволяет бизнесу комфортно переходить с одного налогового режима на другие. И в интересах не только МСБ, но и всего бизнеса – переход к риск-ориентированному подходу в контрольно-надзорной и разрешительной деятельности. Планируется **поэтапный переход на полностью безбумажное взаимодействие при обмене документами в рамках контрольной деятельности.**

✓ В ближайшие 3 месяца будет утверждена **Национальная программа социально-экономического развития Дальнего Востока до 2024г. и на перспективу – до 2035г.**

✓ **Арктическая зона России** стала одной большой свободной экономической зоной с широким набором возможностей для инвесторов. Налоговые льготы предполагаются беспрецедентные; целый ряд неналоговых преференций – это свободная таможенная зона, предоставление земельных участков в упрощённом порядке, сокращение сроков проверок со стороны всех контрольно-надзорных органов.

### Из принятых в 3-м чтении законов:

- ✓ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации».
- ✓ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле».
- ✓ О налоговом маневре в IT-отрасли.
- ✓ О возможности установления экспериментальных правовых режимов в сфере цифровых инноваций (о “регуляторных песочницах”).

*Механизм «регуляторных песочниц» применяется во многих зарубежных странах. Первая «песочница» создана в Великобритании в 2016г. Позже они были успешно внедрены в США, Австралии, Сингапуре, ОАЭ, Малайзии, Таиланде, Индонезии, Бахрейне, Швейцарии и Канаде. Возможность установления режима «регуляторных песочниц» прорабатывается в Брунее, Китае, Индии, Кении, Мексике, Мозамбике, Нигерии, Пакистане.*

- ✓ О поддержке высокорисковых инновационных и технологических проектов.
- ✓ О цифровых финансовых активах, цифровой валюте и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации.
- ✓ О внесении изменений в 44-ФЗ (в части определения минимальной доли закупок для государственных и муниципальных заказчиков).

*Из пояснительной записки: Правительство определяет минимальную долю закупок государственными и муниципальными заказчиками товаров (работ, услуг), произведенных в государствах - членах ЕАЭС. При этом перечень таких товаров (работ, услуг) утверждается Правительством.*

- ✓ О внесении изменений в 223-ФЗ (в части определения минимальной доли закупок для заказчиков – ЮЛ).

*Из пояснительной записки: предусматривается, что Правительство определяет минимальную долю закупок заказчиками - ЮЛ товаров (работ, услуг), произведенных в государствах - членах ЕАЭС. При этом перечень таких товаров (работ, услуг) утверждается Правительством.*

- ✓ О внесении изменений в Трудовой кодекс в части передачи индивидуальных трудовых споров спортсменов и тренеров в профессиональном спорте и спорте высших достижений на рассмотрение третейских судов.

- ✓ О внесении изменений в ФЗ «О физической культуре и спорте» и статьи 3 и 22-1 Гражданского процессуального кодекса (в части регулирования спорта высших достижений и профессионального спорта, связанных с вопросами спортивного арбитража).

22 июля – В ГД внесён проект ФЗ «О молодёжной политике в РФ».<sup>2</sup>

---

<sup>2</sup> По материалам сайта Совета Федерации

22 июля - В ГД внесли законопроект, направленный на рост доли российских товаров в госзакупках.<sup>3</sup>

К.Долгов<sup>4</sup> и В.Гутенев<sup>5</sup> внесли в ГД законопроект, которым предусматривается использование в госпрограммах целевого показателя (индикатора) «доля закупленных товаров российского происхождения», а также установление порядка мониторинга и контроля его достижения. Поправки вносятся в ФЗ «О стратегическом планировании».

В настоящее время при достижении целей реализации госпрограмм не установлена обязанность оценивать эффективность их реализации на предмет выполнения минимальной доли закупок товаров российского происхождения. Данная недоработка законодательства о стратегическом планировании позволяет заказчикам при реализации госпрограмм закупать любые иностранные товары путем манипуляций с избыточными и (или) редкими характеристиками иностранной продукции, отмечается в пояснительной записке.

Применение в госпрограммах показателя «доля закупок товаров российского происхождения», приобретаемых при реализации таких госпрограмм, позволит создать долговременный механизм поддержки российского производства, поддержки организаций ОПК при производстве ими высокотехнологичной российской продукции, считают авторы документа.



22 июля - ФРП снизил процентную ставку с 5 до 1% годовых по займам на покупку робототехнических комплексов по программе «Цифровизация промышленности».



22 июля - С критикой законопроекта ФАС, предлагающего усилить конкурентное регулирование IT-отрасли, вслед за участниками рынка и Минкомсвязью выступило Минэкономразвития.<sup>6</sup>

Сейчас разработчики софта фактически свободны от антимонопольных ограничений и могут, например, по своему усмотрению устанавливать и регулировать цены на свои продукты для разных покупателей.

ФАС предлагает распространить на отрасль требования, действующие на других рынках, например, запрет ограничивать конкуренцию с помощью соглашений между компаниями или условий в договорах с покупателями, а также ограничения для компаний, занимающих монопольное положение.

<sup>3</sup> По материалам «ТАСС»

<sup>4</sup> Заместитель председателя Комитета СФ по экономической политике

<sup>5</sup> Первый заместитель председателя Комитета ГД по экономической политике, промышленности, инновационному развитию и предпринимательству

<sup>6</sup> По материалам «Коммерсант»

Минэкономразвития опубликовало отрицательный отзыв ОРВ пакета поправок ФАС к закону «О защите конкуренции». В ведомстве уверены, что проблемы, на решение которой направлен проект ФАС, не существует и отмечают, что, по данным самой же ФАС, количество дел по нарушениям в сфере ИТ «продолжает сокращаться».

РСПП критикует отсылки ФАС к зарубежному опыту, поясняя, что, несмотря на отсутствие там антимонопольных иммунитетов, возможности регулирующих органов на рынках ИТ все же существенно ограничены.

Проект ФАС критиковала и Минкомсвязь, а сами ИТ-разработчики обратились в правительство с просьбой приостановить обсуждение инициативы как минимум на год, чтобы поддержать отрасль во время пандемии. Такая мера не была включена в пакет поддержки отрасли, основной частью которого станет налоговый маневр по снижению страховых взносов и налога на прибыль и повышению НДС на иностранный софт.

В ФАС говорят, что продолжают доработку проекта, добавляя, что пока он находится на рассмотрении в Правительстве, а «ряд конструктивных замечаний», в т.ч. от Минэкономразвития, учтены.

**22 июля - Сегодня одному из самых «старых» преференциальных режимов для работы бизнеса в России - ОЭЗ - исполняется 15 лет.<sup>7</sup>**

Курирующее ОЭЗ Минэкономразвития оценивает эффективность этого института весьма высоко и намерено развивать его дальше. За время работы (*сейчас в стране 33 ОЭЗ*) из федерального бюджета на создание и развитие инфраструктуры ОЭЗ направлено 140 млрд руб., из региональных бюджетов – 76 млрд руб. В общей сложности привлечено 817 резидентов и более 1 трлн руб. инвестиций (из них осуществлено – 445 млрд руб.), создано 40,9 тыс. рабочих мест. Основная часть статистики обеспечена 4-мя зонами: «Алабуга», «Технополис Москва», «Санкт-Петербург» и «Липецк». Они обеспечили 58% созданных рабочих мест и 70% реализованных инвестиций.

Главным критиком ОЭЗ остается Счетная палата, которая практически ежегодно говорит о неэффективности почти половины зон. В апрельском отчете палата вовсе усомнилась в том, что преференциальные режимы оказывают прорывное влияние на экономику - рост возникает «естественным» образом, а ОЭЗ лишь добавляет комфорта в условия работы ранее созданных предприятий.

Наиболее разгромный отчет представлен в 2016г. В нем отмечается, что создание 1 рабочего места в ОЭЗ обходится бюджетам примерно в 10 млн руб. Тогда Президент поручил заморозить создание новых ОЭЗ - мораторий был снят в августе 2018г.

---

<sup>7</sup> По материалам «Коммерсант»



21 июля - ФАС продолжает работу над новым Национальным планом развития конкуренции на 2021-2025гг.

Из выступления О.Кузнецовой<sup>8</sup>:

- ✓ Документ, разработанный ФАС, прошел процедуру согласования с 45 ФОИВами, из которых 21 поддержал документ. Проект внесен в Правительство.
- ✓ Мероприятия проекта Нацплана условно можно разделить на 3 больших блока: поддержка субъектов МСП, повышение эффективности управления государственным и муниципальным имуществом, в т.ч. путем вовлечения в хозяйственный оборот непрофильного неиспользуемого имущества, цифровизация антимонопольного и тарифного регулирования.
- ✓ В связи с необходимостью нивелировать последствия пандемии, проект был дополнен антикризисными мерами, направленными на поддержку малого бизнеса, в частности в сфере торговли и рекламного дела, сформулированными, в т.ч., по результатам обсуждения с представителями бизнес-сообщества.



22 июля - ГД приняла закон о совершенствовании механизма кадастровой оценки, используемой для налогообложения недвижимости.

Изменение законодательства направлено на недопущение применения при налогообложении кадастровой стоимости объекта недвижимости, существенно превышающей величину его рыночной стоимости.

Предусматривается федеральный надзор за проведением в регионах государственной кадастровой оценки. Устанавливается правило о ретроспективном применении кадастровой стоимости (налоговой базы). Если в результате оспаривания она уменьшена судом или специализированной комиссией, то это значение распространяется на весь период со дня внесения в ЕГРН первоначальной кадастровой стоимости.

Предусматривается переход от судебного порядка оспаривания кадастровой стоимости к внесудебному (заявительному) порядку установления в качестве кадастровой индивидуальной рыночной оценки объекта недвижимости. Она определяется на основании отчета оценщика.

Для актуализации налоговой базы законопроект устанавливает проведение в 2022г. во всех субъектах РФ государственной кадастровой оценки земельных участков, а в 2023г. – объектов капитального строительства.

*Информационно-аналитический департамент*

---

<sup>8</sup> Заместитель начальника Правового управления ФАС России